



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
МИНИСТАРСТВА ПРИВРЕДЕ**  
по ревизији сврсисходности пословања  
„Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“



Број: 400-431/2022-04/132  
Београд, 15. март 2023. године



**Садржај:**

<b>1. УВОД.....</b>	<b>3</b>
<b>2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....</b>	<b>4</b>
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....</b>	<b>15</b>



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији”, број: 400-431/2022-04/116 од 22. новембра 2022. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## **2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

**ПРИОРИТЕТ 2 - (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана)**

**2.1. Институционални оквир дефинисан Законом о регионалном развоју није успостављен ефективно на националном и регионалном нивоу, због чега изостаје обезбеђивање и унапређивање регионалног, али и локалног развоја**

**2.1.1. Регионалне развојне агенције обављају послове регионалног развоја за јединице локалне самоуправе у оквиру чланарине, али је дата могућност и пружања услуга локалног економског развоја, што ствара ризик од преклапања одређених послова и неефикасне употребе јавних средстава**

### **2.1.1.1. Опис несврсисходности**

На територији Републике Србије постоји 17 регионалних развојних агенција основаних у циљу обављања послова на унапређењу регионалног развоја. За обављање ових послова, од јединица локалне самоуправе које су њихови оснивачи, добијају чланарине, при чему чланство није обавезно. Министарство у сарадњи са Развојном агенцијом Србије прати реализацију активности АРРА којима су ЈЛС уплатиле чланарину и може да затражи додатне информације о активностима које се спроводе за ЈЛС. Изменом прописа у области улагања, регионалним развојним агенцијама омогућено је да поред ових, обављају и послове локалног економског развоја за које склапају посебне уговоре и наплаћују услуге. С обзиром на то да може доћи до преклапања послова који се односе на локални и оних који се односе на регионални развој, постоји ризик наплаћивања истих услуга и неефикасног коришћења јавних средстава.

РРА „Златибор“ је за израду плана развоја, који је један од послова које обавља по основу Уговора о чланарини, наплаћивала и по основу Уговора о пружању услуга од ЈЛС, зато што приликом уговарања послова локалног економског развоја, није изузела послове који су већ предвиђени уговором о чланарини, конкретно, да се припрема и примена локалних развојних планова за ЈЛС обавља искључиво по основу плаћања чланарине.

Уколико није уређена област пружања услуга локалном нивоу од стране РРА, постоји ризик неефикасне употребе јавних средстава.

### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства привреде, дата је препорука да у сарадњи са Развојном агенцијом Србије, затраже додатне информације о активностима које регионалне развојне агенције спроводе за јединице локалне самоуправе, у смислу обављања активности у оквиру чланарине, односно, у оквиру додатних услуга и да предузму одговарајуће мере како би се избегао ризик од неефикасне употребе јавних средстава. Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради



отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

У извештајном периоду анализирани су уговори који се односе на чланарину три акредитоване регионалне развојне агенције од којих су две из Региона Војводине и једна из Региона јужне и источне Србије и уочено је да су уговори различитог садржаја у смислу да је један уговор обухватио чланарине сваког од оснивача, а да истим нису обухваћене активности које су предвиђене у оквиру чланарине које ЈЛС издвајају за рад и пословање АРРА, а трећи да чланарине служе за оперативне трошкове агенције. Припремљен је допис који ће бити упућен свим акредитованим регионалним развојним агенцијама у циљу добијања релевантних информација и доказа за даље поступање. Након добијања тражених података од свих акредитованих регионалних развојних агенција у сарадњи са Развојном агенцијом Србије извршиће се анализа и упоредити активности сваке од агенција које се за ЈЛС обављају у оквиру уплаћене чланарине, као и оне које се посебно наплаћују. Након тога биће организован састанак и припремљене препоруке акредитованим регионалним развојним агенцијама за једнообразност у поступку закључивања уговора са ЈЛС, као и јасном дефинисању активности које се обављају за ЈЛС у оквиру предвиђене чланарине како би се избегао ризик од неефикасне употребе јавних средстава.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:* Допис који се односи на активности АРРА у оквиру уплаћене чланарине, а који ће бити достављен свим акредитованим регионалним развојним агенцијама.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.2. Финансијски ресурси намењени регионалном развоју нису у потпуности ефикасно усмерени ка смањењу регионалних и унутаррегионалних диспаратитета зато што нису усмерени ка приоритетима развоја региона, а степен развијености региона и јединица локалне самоуправе као значајан критеријум за доделу подстицаја регионалног развоја, не одговара реалном стању**

**2.2.1. Степен развијености региона и јединица локалне самоуправе као значајан критеријум за доделу подстицаја регионалног развоја, није утврђен после 2014. године иако је министарство у обавези да га утврђује једном годишње**

#### **2.2.1.1. Опис несврсисходности**

Министарство надлежно за регионални развој је у обавези да једном годишње утврђује степен развијености региона, јединица локалне самоуправе и градских општина на основу података органа надлежног за послове статистике. У зависности од групе развијености којој одређена ЈЛС припада, Фонд за развој утврђује кредитну политику, Министарство привреде врши суфинансирање чланарина ЈЛС у регионалним развојним агенцијама, а осим тога и различита министарства дефинишу конкурсне услове за различите програме, где ЈЛС из категорије неразвијених и изразито неразвијених подручја, имају повољније услове.



Међутим, још увек је у примени јединствена листа развијености из 2014. године, када је министарство последњи пут утврдило степен развијености региона, јединица локалне самоуправе и градских општина. Када утврђени степен развијености региона, јединица локалне самоуправе и градских општина, који представља значајан критеријум за доделу подстицаја регионалног развоја, не одговара реалном стању, постоји ризик неадекватне расподеле средстава.

### 2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Министарства привреде, дата је препорука да утврде јединствену листу развијености региона и јединица локалне самоуправе са актуелним подацима (да израде и предложи Влади на усвајање Уредбу о јединственој листи развијености региона и ЈЛС). Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

У извештајном периоду у оквиру радних циљева Групе за регионалне програме и пројекте и политику регионалног развоја предвиђена је и припрема уредбе која се односи на јединствену листу развијености региона и јединица локалне самоуправе. Поред тога и у Програму рада Владе за 2023. годину је предвиђено усвајање наведене уредбе.

У наредном периоду имајући у виду чињеницу да још увек нису објављени званични подаци Републичког завода за статистику који се односе на резултате последњег пописа становништва, чим ови подаци буду објављени упутиће се дописи надлежним институцијама за доставу свих релевантних података за период од 2019.-2021. године и приступити изради наведене листе, након чега ће Предлог уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и ЈЛС бити упућен у процедуру усвајања.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:*

- Годишњи циљеви Групе за регионалне програме и пројекте и политику регионалног развоја којим се, између осталог, утврђује и припрема Предлог уредбе која се односи на листу развијености региона и ЈЛС;
- Предлог програма рада Владе (део који се односи на Предлог уредбе о јединственој листи развијености).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**ПРИОРИТЕТ 3 - (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године)**

**2.3. Национални план регионалног развоја, као ни регионалне стратегије недовољно развијених региона, ни после 13 година од усвајања Закона о**



регионалном развоју нису донети, док две трећине јединица локалне самоуправе није донело планове развоја

**2.3.1. Министарство надлежно за регионални развој није израдило Национални план регионалног развоја ни после 13 година од усвајања Закона о регионалном развоју**

#### **2.3.1.1 Опис несврсисходности**

У складу са Законом о регионалном развоју, планирање регионалног развоја се врши на основу развојних докумената на републичком, регионалном и локалном нивоу. Међутим, плански оквир регионалног развоја није ефективно успостављен, пре свега зато што Министарство привреде није израдило и предложило Влади доношење Националног плана регионалног развоја, којим би се дефинисали главни развојни приоритети регионалног развоја Републике Србије и начин њиховог остваривања, који је основ за доношење осталих развојних докумената.

Такође, Стратегија регионалног развоја Републике Србије, као јавна политика која одређује правац деловања у области регионалног развоја, није донета за период после 2012. године, а недостатак дугорочног планирања развоја региона уочен је у низу секторских стратегија. Једна од последица недостатка националног стратешког документа у области регионалног развоја су регионалне неравномерности које доводе до заостајања у економском развоју региона и неповољних демографских кретања.

#### **2.3.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства Привреде, дата је препорука да припреме и предложи Влади доношење развојног документа највишег нивоа/документа јавне политике највишег нивоа, којим би се дефинисали главни развојни приоритети регионалног развоја Републике Србије и начин њиховог остваривања. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Контактирали су надлежне институције (Републички секретаријат за јавне политике и Министарство за европске интеграције) и добили информацију да ће се приступити изради највишег документа развоја који ће у себи садржати и регионални аспект. У наредном периоду ће кроз учешће у раду стручних група за израду највишег документа развоја, као и у сарадњи са надлежним институцијама које ће бити носиоци израде националног плана развоја, припремити Нацрт националног плана развоја и анализирати и сагледати неопходност измене и начина усклађивања законодавног оквира регионалног развоја.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:*



- Мејл Министарства привреде од 27.3.2023. године упућен Републичком секретаријату за јавне политике и одговор Републичког секретаријата за јавне политике;
- Допис Републичког секретаријата за јавне политике Број: 119-01-50/2022-03 од 9. јануара 2023. године Министарству привреде – захтев за именовање члана и заменика члана Радне групе за израду Предлога уредбе о поступку припреме Нацрта плана развоја Републике Србије.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.4. Национални план регионалног развоја, као ни регионалне стратегије недовољно развијених региона, ни после 13 година од усвајања Закона о регионалном развоју нису донети, док две трећине јединица локалне самоуправе није донело планове развоја**

**2.4.1. Министарство привреде није израдило регионалне стратегије недовољно развијених региона**

#### **2.4.1.1. Опис несврсисходности**

Плански оквир регионалног развоја није ефективно успостављен на регионалном нивоу, с обзиром на то да Министарство привреде није израдило и предложило Влади доношење регионалних стратегија два региона, којим би се дефинисали главни приоритети за развој региона и начини њиховог остваривања и то за: Регион Шумадије и Западне Србије и Регион Јужне и Источне Србије, а за чије је доношење надлежно.

Уколико сви региони немају развојне стратегије за своју територију, једна од последица су све веће регионалне неравномерности које доводе до заостајања у економском развоју региона и неповољних демографских кретања.

#### **2.4.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства привреде, дата је препорука да предложи Влади доношење Регионалне развојне стратегије Региона Шумадије и Западне Србије и Регионалне развојне стратегије Региона Јужне и Источне Србије. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Због промене концепта јавних политика у овом периоду су у сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике и Развојном Агенцијом Србије прибављали информације о усвојеним локалним плановима развоја ЈЛС, као и оним који су у поступку израде. У наредном периоду спровешће се анализа усвојених локалних планова развоја како би се сагледала могућност примене bottom up приступа у процесу





израде регионалних развојних стратегија уколико се након доношења Националног плана развоја концепт регионалних развојних стратегија буде уклапао у систем јавних политика.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:* Преписка у периоду 26-29.децембар 2022. године, између Развојне агенције Србије упућен АРРА у циљу добијања извештаја о локалним плановима развоја и потребним информацијама.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отложене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **2.5. Институционални оквир дефинисан Законом о регионалном развоју није успостављен ефективно на националном и регионалном нивоу, због чега изостаје обезбеђивање и унапређивање регионалног, али и локалног развоја**

### **2.5.1. Савети за регионални развој на националном и регионалном нивоу који су основани да обезбеђују и унапређују развој региона од оснивања нису били активни**

#### **2.5.1.1. Опис несврсисходности**

Национални савет за регионални развој и регионални развојни савети су субјекти регионалног развоја који се образују ради обезбеђивања и унапређивања регионалног развоја у Републици Србији, односно у региону. Међутим, Савети за регионални развој на националном и регионалном нивоу од оснивања нису били активни и немају извештаје о свом раду зато што министарство надлежно за регионални развој није предузимало мере у циљу ефективног успостављања институционалног оквира. Такође, свих 17 акредитованих регионалних развојних агенција на територији Републике Србије наводе да нису активно учествовале у раду Савета, нити имају информације да Савет постоји или је именован нови, иако је требало да обављају административне и стручно-техничке послове за потребе Регионалног савета.

Као разлог неактивности, министарство наводи организационе и кадровске промене које су настале укидањем Министарства за регионални развој и локалну самоуправу и преносом надлежности на Министарство привреде 2014. године, као и то да је област регионалног развоја запостављена у претходном периоду.

Када успостављени субјекти регионалног развоја нису активни, јединице локалне самоуправе не могу да заступају своје интересе, нити да учествују у развоју региона. Неелективни институционални оквир за последицу има недостатак вертикалне координације националног, регионалног и локалног нивоа.

#### **2.5.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства привреде, дата је препорука да предузму мере или предложе Влади предузимање мера, односно, доношење прописа у области регионалног развоја којим ће уредити институционални оквир за спровођење политике



равномерног регионалног развоја. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Анализирали су функционалност и оперативност тела задужених за регионални развој према важећем закону и досадашњој пракси. Кроз организацију састанака са представницима ЈЛС и АРРА, као и кроз учешће на састанцима радне групе Републичког секретаријата за јавне политике и других институцијама у процесу израде Националног плана развоја сагледаће се најбољи начини за формирање тела и ангажовање институција које би биле оперативне у предлагању и спровођењу политике регионалног развоја.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:* Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији бр.401-00-696/2022-06 од 27.2.2023. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отложене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.6. Финансијски ресурси намењени регионалном развоју нису у потпуности ефикасно усмерени ка смањењу регионалних и унутаррегионалних диспаритета зато што нису усмерени ка приоритетима развоја региона, а степен развијености региона и јединица локалне самоуправе као значајан критеријум за доделу подстицаја регионалног развоја, не одговара реалном стању**

**2.6.1. Финансијска средства намењена регионалном развоју нису адекватно усмерена ка развојним приоритетима региона зато што Министарство привреде није израдило програме финансирања развоја региона**

#### **2.6.1.1. Опис несврсисходности**

У складу са законом, финансијска средства намењена регионалном развоју усмеравају се на реализацију приоритетних активности регионалног развоја, а Министарство привреде доноси програме финансирања развоја региона који садрже пројекте и расподелу финансијских средстава за реализацију тих пројеката за сваки регион за буџетску годину, у складу са Националним планом регионалног развоја и Регионалним развојним стратегијама.

Реализатори мера и подстицаја (министарства као најзначајнији реализатори и друге институције), нису усмеравали финансијска средства намењена регионалном развоју ка развојним приоритетима региона, већ ка секторским приоритетима, зато што Министарство привреде није израдило програме финансирања развоја региона.

Постоји ризик да због недостатка финансијског планирања на основу развојних приоритета региона, употреба средстава није у потпуности ефикасна и не доприноси смањењу регионалних и унутаррегионалних диспаритета.



### **2.6.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства привреде, дата је препорука да израде и предложе Влади програме финансирања развоја региона који садрже пројекте и расподелу финансијских средстава за реализацију тих пројеката за сваки регион за буџетску годину. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Доношење оваквих програма условљено је низом претходно спроведених активности и то најпре припремом Нацрта националног плана развоја који ће садржати и регионални аспект, затим идентификовањем свих програма који су у том контексту усмерени на регионални развој, као и изменом Регистра мера и подстицаја регионалног развоја. Кроз учешће на састанцима различитих радних група и састанцима са представницима различитих институција нарочито Републичким секретаријатом за јавне политике, Министарством финансија и Министарством за европске интеграције, анализираће се оправданост и могућност припреме оваквих програма.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:* Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији бр.401-00-696/2022-06 од 27.2.2023. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **2.7. Последица непостојања адекватне базе података за праћење пројеката, као ни методологије за вредновање мера и подстицаја регионалног развоја јесте недовољна транспарентност, као и немогућност оцене успешности развојних ефеката**

### **2.7.1. Министарство привреде није успоставило адекватну базу података, као основ за транспарентно праћење пројеката у области регионалног развоја**

#### **2.7.1.1. Опис несврсисходности**

У оквиру обављања послова државне управе који се односе на регионални развој, Министарство привреде је у обавези да успостави базу података неопходну за праћење пројеката, као и међупројектну координацију. За ове намене, Министарство користи секторске базе и регистар мера и подстицаја регионалног развоја који води Агенција за привредне регистре, а чији начин вођења прописује Влада, на предлог Министарства. Међутим, наведене базе и регистар не пружају могућност праћења свих пројеката регионалног развоја. Регистар као јединствена централна база података не садржи



преглед пројеката са потребним подацима (назив, опис, циљ, временски оквир, статус реализације, планирана/извршена средства пројекта, индикатори мерења успешности пројеката). Осим тога, уочени су значајни недостаци у регистру: неажуран унос података; велики обим подстицаја који нису разврстани по регионима (64% за период 2011-2021), као и подстицаји неодређене намене (15% „других подстицаја“).

Све наведено за последицу има немогућност успостављања ефективне међупројектне координације, као и транспарентног праћења ефеката мера и подстицаја регионалног развоја на свим нивоима у Републици Србији.

### **2.7.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства привреде, дата је препорука да успоставе адекватну базу података за праћење пројеката, која ће омогућити транспарентну и поуздану основу за вршење надзора над реализацијом мера и подстицаја регионалног развоја, као и међупројектну координацију. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

На основу иницијативе Агенције за привредне регистре да се због структурних промена у Градској управи Града Београда односно формирања Секретаријата за пољопривреду у Регистар мера и подстицаја регионалног развоја као посебан обвезник уноса података наведе и овај секретаријат, а имајући у виду чењеницу и препоруке ДРИ разматрана је могућност измене овог прописа.

Узимајући у разматрање препоруке ДРИ које се односе на предности и недостатке Регистра и искуство АПР-а у раду и функционисању Регистра мера и подстицаја регионалног развоја упућен је допис Агенцији за привредне регистре за достављање предлога за унапређење Регистра мера и подстицаја регионалног развоја, након чега ће се организовати састанци и сагледати могућности за његово унапређење.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:* Допис Агенцији за привредне регистре Број:021-01-5/2023-06 од 22.фебруар 2023. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

**2.8. Последица непостојања адекватне базе података за праћење пројеката, као ни методологије за вредновање мера и подстицаја регионалног развоја јесте недовољна транспарентност, као и немогућност оцене успешности развојних ефеката**



**2.8.1. Вредновање реализација мера и подстицаја регионалног развоја није ефективно успостављено због чега не постоји свеобухватна оцена успешности спроведених пројеката регионалног развоја**

#### **2.8.1.1. Опис несврсисходности**

Прописано је да Министарство привреде врши вредновање реализације мера и подстицаја на основу Методологије за вредновање мера и подстицаја регионалног развоја. Међутим, министарство није вршило вредновање мера и подстицаја регионалног развоја на начин предвиђен законом, већ делимично, без свеобухватне анализе успешности улагања у регионални развој, јер није израдило методологију и предложило је Влади на усвајање.

Услед недостатка методологије, изостаје свеобухватна оцена успешности спроведених пројеката регионалног развоја, у циљу преиспитивања и унапређења политике регионалног развоја.

#### **2.8.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства привреде, дата је препорука да у циљу вредновања реализације мера и подстицаја регионалног развоја, израде методологију која ће омогућити мерење ефеката улагања у регионални развој у Републици Србији и дају је Влади на усвајање Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Израда ове методологије условљена је претходним унапређењем Регистра мера и подстицаја регионалног развоја. Након измена које се односе на регистар мера и подстицаја регионалног развоја формираће се радна група и организовати састанци у циљу разматрања могућности израде методологије за вредновање мера и подстицаја регионалног развоја.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:* Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији бр.401-00-696/2022-06 од 27.2.2023. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



**2.9. Неопходна је ефикаснија координација, праћење и извештавање надлежних органа о утицају регионалног развоја на демографска кретања јер су последње анализе у области регионалног развоја које су основа за ефективно планирање и доношење одлука на свим нивоима у области регионалног развоја израђене пре седам година**

**2.9.1. Министарство привреде је последње анализе у области регионалног развоја вршило пре седам година, након чега није извештавало о регионалном развоју Србије**

#### **2.9.1.1. Опис несврсисходности**

Министарство привреде, надлежно за регионални развој, у обавези је да прикупља и проучава податке у области регионалног развоја, сачињава анализе, извештаје, информације и друге материјале којима доприноси развоју ове области. Органи државне управе дужни су да сарађују у свим заједничким питањима и да једни другима достављају податке и обавештења потребна за рад.

Министарство привреде је последње анализе у области регионалног развоја вршило пре седам година, након чега није извештавало о регионалном развоју Србије. За те потребе је користило податке надлежних институција у области регионалног развоја и демографских кретања, у чему се огледала сарадња у овом заједничком питању. Након тога, министарство није анализирано стање у области регионалног развоја и демографских кретања, јер се није у довољној мери бавило питањима регионалног развоја, што је довело до тога да не постоји аналитичка основа за развојно планирање и праћење ефеката подстицајне политике која доприноси равномерном регионалном развоју.

#### **2.9.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства привреде, дата је препорука да прикупе и проуче податке у области регионалног развоја, сачине анализе и извештаје којима доприносе развоју ове области и сарађују у свим заједничким питањима са другим органима државне управе. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-696/2022-06 од 27.02.2023. године, Министарство Привреде је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Размотрили смо на који начин је могуће унапредити процес извештавања и на основу тога направићемо план прикупљања релевантних података. Када се створе предуслови односно адекватне базе података и обухват података, као и унапређење Регистра мера и подстицаја регионалног развоја припремиће се аналитичка подлога за припрему извештаја.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Министар привреде.

*Доказ:* Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији бр.401-00-696/2022-06 од 27.2.2023. године.





Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај број 401-00-696/2022-02 од 27.02.2023. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“ број 400-431/2022-04/116 од 22. новембра 2022. године поднео субјект ревизије Министарство привреде. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства привреде, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана Министарства привреде којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднело Министарство привреде задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**15. март 2023. године**